

政府治理能力现代化的关键一环

中央财经大学财经研究院院长 王雍君

建立健全机关事业单位内部控制，是推进政府治理体系和治理能力现代化的关键一环。正因如此，广西自然资源厅自2017年开始推动的基于信息化的业财融合内控模式，受到越来越广泛

以预算为导向突出特点，同反的信息化，以及路径导向的财务内控与业务内控的深度融合。两个特征都与内控的基本原则紧密相连，特别是不相容岗位分离控制和成本效益原则。

内部控制经常被误解为一大堆“内控制度”的制定和实施。这种孤立的制度观内控在实践中很难奏效，以致“制度健全，内控无效”的现象十分普遍。通过在高度信息化的基础上把制度与

预算执行流程中关键节点，人工习惯于关注“绩效标准与管控”，严防“绩效标准与管控”，确保

内控才能被视为有效。绩效标准的一个关键方面是工作效率和管理效率。“很快即可报销”表明工作效率高，预算执行过程中的业务进度明显改善表明管理效率高。在广西自然资源厅中，得到确认的这类事实和证据正在增多，可作为其内控模式独特性和有效性的佐证。

总体而言，许多部门和单位在建立健全内部控制和强化其有效性方面，仍有漫长的道路要走。当务之急，在于切实建立和强化“以内控促治理”的意识，把内控作为治理能力提升的关键，并进一步改进内控模式。

当然，广西自然资源厅的内控模式亦需与时俱进。目前取得的进展只是初步的，未来的改进方向，应集中在三个方向上：信息化的升级、财务内控与业务内控的更好结合，以及促进合规